

Spotkanie
z Podsekretarzem Stanu w MON
Panem Bartłomiejem GRABSKIM
w dniu 27 IV 2016 r. godz. 12:00

MOŻLIWOSCI POPRAWY POZIOMU WYNAGRODZEŃ PRACOWNIKÓW RESORTU OBRONY NARODOWEJ

*Opracowali przedstawiciele Międzyzwiązkowej
Komisji Koordynującej obejmującej przedstawicieli:
Związku Pracowników Wojska „TARCZA”
Związku Zawodowego Militaria
Związku Zawodowego Poligrafów
NSZZ „Solidarność” –80*

Co dawał dla żołnierzy i pracowników resortu ON rząd PO + PSL na 2016 rok

- *Z wielką satysfakcją chciałbym przekazać informację, że w ramach budżetu ministra obrony narodowej w roku 2016 będzie przewidziany wzrost wynagrodzeń i uposażeń w kwocie 340 mln zł, z czego 215 mln zł będzie przeznaczony na podwyżki uposażeń żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy SWW i SKW oraz 125 mln zł na podwyżki wynagrodzeń pracowników wojska - powiedział wicepremier i szef MON. Dodał, że **bezpieczeństwo Polski i Polaków jest priorytetem rządu, na którym nie można oszczędzać.***
- *Siemoniak podkreślił, że przyjęta została inna zasada niż przy podwyżce z 2012 r. Wówczas - jak przypomniał - (...) podwyżka nie objęła pracowników cywilnych. Tym razem konsultując się ze stroną społeczną (...), uznaliśmy, że będziemy wspólnie wypracowywali zasady tej podwyżki, tak aby rozwiązać różne problemy, które się przez lata nawarstwiły - zaznaczył.*

Projekt budżetu państwa na rok 2016

Wg opracowanych przez Radę Ministrów w czerwcu 2015 r. założeń:

W 2016 r. przewiduje się przeznaczyć dodatkowe środki na wynagrodzenia dla grup pracowniczych, które – co do zasady – od 2010 r. były objęte „zamrożeniem”. W konsekwencji dodatkowe koszty dla budżetu państwa wyniosą około 2 mld zł.

Przedstawiając w grudniu 2015 r. w Sejmie RP projekt budżetu na rok 2016, Minister Finansów Piotr Szałamacha informował:

Projekt budżetu na 2016 r. zakłada wzrost płac w budżetówce. Przeznaczonych zostanie na to 2,1 mld zł.

Cel działania:

Poprawa poziomu wynagrodzeń pracowników resortu obrony narodowej

Pracownik resortu obrony narodowej to ...

- 1) Definicji „pracownik resortu obrony narodowej” nie znajdziemy w źródłach prawa (art. 87 Konstytucji).
- 2) Dla celów budżetowych można przyjąć, że są to osoby cywilne, dla których wynagrodzenia są określane corocznie w załączniku Nr 6 do ustawy budżetowej, w ramach części 29 – Obrona narodowa.
- 3) Na rok 2016 ustawa budżetowa wskazuje kwoty wynagrodzeń dla pracowników resortu obrony narodowej w działach: **750** – Administracja państwowa, **752** – Obrona narodowa, **753** – Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne oraz **755** – Wymiar sprawiedliwości.
- 4) Według stanu na dzień 31 grudnia 2015 r. było ok. 43,5 tys. pracowników resortu obrony narodowej.

Poziom wynagrodzeń należy podwyższyć, gdyż:

- Od 2010 r. nie było podwyżek płac, a w tym czasie wynagrodzenie minimalne wzrosło o ponad 40%.
- Występują znaczne dysproporcje płac na tożsamyh stanowiskach pracy, spowodowane podejmowanymi w resorcie zmianami organizacyjnymi;
- Pracownicy są dyskryminowani w płacach ze względu na posiadany staż pracy;
- Wynagrodzenia zasadnicze określane są na poziomie 1.300-1.600 zł podczas, gdy minimalne wynagrodzenia wzrosło do kwoty 1.850 zł.

Wzrost wynagrodzeń powinien być wyższy niż w innych działach budżetu, gdyż:

- **Mamy zmniejszać różnice w odniesieniu do pozostałych działów sfery budżetowej;**
- **Należy zmienić obecnie stosowany system wynagradzania, który jest nieczytelny i niezrozumiały;**
- **Istnieje potrzeba doprowadzenia do porównywalności wynagrodzeń na tożsamych stanowiskach pracy;**
- **Niezbędne jest stworzenie systemu podziału środków na wynagrodzenia według struktury stanowisk i rangi wykonywanych zadań przez jednostki i instytucje wojskowe;**

Zamiary obecnego Kierownictwa MON w zakresie wzrostu płac.

- 1) Deklaracja Podsekretarza Stanu w MON, że *„kierownictwo resortu dopiero poznaje problematykę niskiego poziomu wynagrodzeń pracowników i podjęło dialog ze Stroną Społeczną w celu wypracowania optymalnego rozwiązania tej kwestii”* wyrażona na spotkaniu w dniu 10 marca 2016 r. nie została dotychczas poparta działaniami w praktyce;
- 2) Po podwyżkach płac w MSWiA w latach **2015-2016** oraz w kontekście planów tego Ministerstwa w zakresie wprowadzenia - **na najbliższe cztery lata, począwszy od 2017 r.** - programu modernizacji podległych formacji, w tym poprawy poziomu wynagrodzeń pracowników cywilnych...

oczekujemy od Kierownictwa MON również efektywnego działania w zakresie wzrostu płac.

Ustawa budżetowa na rok 2016 w zakresie płac na tle 2015 r.

(w tys. zł)

Wyszczególnienie	2015 */ bez F-16	2016		Zmiana 2016/2015	
		wg PO+PSL	wg PIS	wg PO+PSL	wg PIS
Budżet MON	32 727 133	35 543 461	35 453 215	2 816 328	2 726 082
Wynagrodzenia (uposażenia):	7 053 279	7 617 406	7 658 154	564 127	604 875
1) żołnierzy i funkcjonariuszy	5 290 823	5 714 561	5 755 309	423 738	464 486
2) pracownicy wojska	1 762 456	1 902 845	1 902 845	140 389	140 389
Wzrost wynagrodzeń w PSB w 2016 r.		2 000 000			
z tego dla Obrony Narodowej:		340 000			
w tym dla:					
1) żołnierzy i funkcjonariuszy		215 000			
2) pracowników wojska		125 000			

Wzrost o ok. 250 mln zł

Wzrost o ok. 15 mln zł

Co jeszcze m.in. przewiduje ustawa budżetowa na 2016 r. poza budżetem MON

- ✓ **brak podwyżek od 1 stycznia 2016 r. (art. 9 ust. 1 pkt 3), gdyż wskaźnik wynagrodzeń w PSB to 100 %;**
- ✓ **wynagrodzenia osób zatrudnionych w ramach członkostwa RP w UE ze środków unijnych;**
- ✓ **w ramach REZERWY CELOWEJ (część 83), poza budżetem MON (część 29), przewidziano środki na tzw. nowe zadania;**
- ✓ **budżet środków europejskich na Program Operacyjny WIEDZA, EDUKACJA, ROZWÓJ 2014-2020.**

Wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej to:

- wynagrodzenia i inne świadczenia wynikające ze stosunku pracy oraz uposażenia, nagrody roczne i uznaniowe oraz dodatkowe uposażenia roczne, a także zapomogi przysługujące na podstawie odrębnych ustaw żołnierzom i funkcjonariuszom (**nie uwzględnia się wydatków realizowanych w § 406**);
- kwoty wykazywane corocznie w załączniku Nr 6 do ustawy budżetowej w podziale na grupy pracowników oraz żołnierzy i funkcjonariuszy;
- wydatki budżetowe planowane i realizowane w budżecie MON w paragrafach klasyfikacji wydatków budżetowych:
 - a) w zakresie pracowników resortu obrony narodowej – w **401-403 i w 404**;
 - b) w zakresie żołnierzy i funkcjonariuszy – w **405 i w 407**.

Wynagrodzenia pracowników resortu obrony narodowej na rok 2016 (w tys. zł)

Ustawa budżetowa		Decyzja budżetowa MON	
na rok 2016			
<i>Pracownicy resortu obrony narodowej</i>			
Wynagrodzenia	1 767 247	§ 401	1 631 102
		§ 402	133 424
		§ 403	2 721
DWR	135 598	§ 404	135 598
Razem	1 902 845	Razem	1 902 845

Wynagrodzenia resortu obrony narodowej na rok 2016 w ustawie budżetowej i decyzji budżetowej MON

Ustawa budżetowa		Decyzja budżetowa MON	
na rok 2016			
<i>Pracownicy resortu obrony narodowej</i>			
Razem	1 902 845	Razem	1 902 845
<i>Żołnierze i funkcjonariusze</i>			
Uposażenia	5 344 318	§ 405	5 215 846
DUR	410 991	§ 407	410 991
Razem	5 755 309	Razem	5 626 837
<i>Ogółem wynagrodzenia w resorcie obrony narodowej</i>			
7 658 154		7 529 682	
		128 472	

ISTOTA MOŻLIWOŚCI WZROSTU PŁAC W 2016 R.

1. Środki na podwyżki PRACOWNIKÓW nie 105 mln zł, lecz cała kwota **140,4 mln zł**, gdyż NOWE ZADANIA, w tym zobowiązania sojusznicze powinny być finansowane z REZERWY CELOWEJ z części 83. W tej części, pod pozycją 73 znajdują się środki w wysokości 549,6 mln zł.
2. Zawyżony o kwotę co najmniej **128,5 mln zł** plan wydatków na uposażenia żołnierzy.

**ŁĄCZNIE NA PODWYŻKI PW
MOŻNA SKIEROWAĆ**

268,9 MLN ZŁ

Podsumowanie w zakresie założonego wzrostu płac

1. Na wzrost płac dla ok. 43,5 tys. pracowników resortu obrony narodowej w przeciętnej wysokości **600 zł** miesięcznie od **1 kwietnia 2016 r.** niezbędna jest kwota 234,9 mln zł, natomiast z uwzględnieniem pozostałych należności ze stosunku pracy (4%) – kwota **244,3 mln zł**.
2. Pozostała kwota (**24,6 mln zł**) będzie dawała możliwość dokonania w bieżącym roku wypłat jednorazowych, natomiast w przyszłym roku będzie stanowiła częściowe zabezpieczenie dla skutków przechodzących tegorocznego wzrostu płac.

WNIOSEK:

W ramach budżetu MON na 2016 rok istnieje możliwość dokonania założonego wzrostu wynagrodzeń pracowników resortu obrony narodowej.

Działania niezbędne do wdrożenia.

1. Podwyższyć poziom najniższych wynagrodzeń zasadniczych pracownikom do kwoty **1.850 zł**, co będzie przeciwdziałać dyskryminacji pracowników ze względu na staż pracy i zabezpieczy poziom minimalnego wynagrodzenia dla pracowników podejmujących zatrudnienie bez dłuższego stażu pracy.
2. Określić **jednolity poziom premii regulaminowej** w PUZP, co pozwoli na porównywanie wynagrodzeń pracowników.
3. W przypadku grup zawodowych, w odniesieniu do których w przeszłości podjęto działania systemowe (TOAW, C(R)WPP i WPP) – zasadna jest **kontynuacja tych rozwiązań**.
4. Strona społeczna oczekuje uzgodnień w zakresie podwyżek pracowników nie tylko w dziale 752, ale również w działach: 750, 753 i 755.

Harmonogram realizacji założonego celu.

- 1) Do 15 maja 2016 r. - **podpisanie porozumienia w sprawie podwyżek wynagrodzeń w 2016 r. i w latach następnych**, co będzie odpowiedzią Kierownictwa MON na Pracowniczą petycję z dnia 25 listopada 2015 r.
- 2) Do 20 maja 2016 r. - **wypłata wyrównań zaniżonych w latach 2012-2015 należności ze stosunku pracy**, co będzie stanowić odpowiedź MON na petycję organizacji związkowych z dnia 30 listopada 2015 r.
- 3) **Wprowadzenie zmian do PUZP** w zakresie tabeli stawek wynagrodzenia zasadniczego i określeniem jednolitego poziomu wysokości premii regulaminowej, z takim wyliczeniem aby weszło one w życie z dniem 1 czerwca br. oraz dokonanie wypłat za okres kwiecień-maj 2016 r. w formie jednorazowej wliczanej do podstawy wymiaru pozostałych świadczeń i należności ze stosunku pracy.

Możliwe warianty poprawy sytuacji płacowej pracowników od 2016 r.

Wariant	Opis wariantu	Wielkości w mln zł w latach:				
		2016	2017	2018	2019	2020
Planowany Produkt Krajowy Brutto		1 888 300,0	1 995 000,0	2 125 300,0	2 263 400,0	b. d.
Budżet Ministerstwa Obrony Narodowej		35 898,7	37 526,4	39 646,9	42 236,3	44 980,8
I	Założenia przedstawione w dniu 17 lutego 2015 r. (1,95% PKB z 2015 r.)	2 099,5	2 277,5	2 455,5	2 633,5	2 811,5
II	Założenie 600 zł w 2016 r. i po 300 zł w kolejnych latach w okresie 2017-2020 (43,5 tys.)	1 902,9	2 258,9	2 428,8	2 598,7	2 768,6
III	Jak w wariancie II z uwzględnieniem zwiększenia stanu pracowników wojska do 60 tys. w 2020 r.	1 902,9	2 336,8	2 791,7	3 285,7	3 818,8

O wynagrodzeniach w najważniejszych przepisach

- ✓ Ustawa o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej (m.in. art. 2 pkt 3, art.: 6, 10, 10a);
 - definicja wynagrodzeń;
 - kształtowanie funduszy wynagrodzeń;
 - wynagrodzenia na nowe zadania wyłącznie z REZERWY CELOWEJ;
 - możliwość przenoszenia środków z uposażeń na wynagrodzenia.

- ✓ Ustawa o finansach publicznych (m.in. art. 171).
 - możliwość zwiększenia łącznych nakładów na wynagrodzenia (uposażenia) w danym roku wyłącznie z rezerwy celowej.

O wynagrodzeniach w pismach Ministra Finansów

Minister Finansów, przekazując dane do projektu budżetu na kolejny rok dla Rady Ministrów informuje, że:

„Dysponenci części budżetowych na etapie planowania, tj. w trakcie opracowywania ustawy budżetowej mogą dokonywać w uzasadnionych przypadkach przesunięć wynagrodzeń pomiędzy poszczególnymi grupami pracowniczymi, działami i rozdziałami.”

(Z pisma Ministra Finansów Znak:WU1/062/292(275)/MZP/13 z 07.06.2013 r.)

O wynagrodzeniach w pismach Pełnomocnika MON

Pełnomocnik MON ds. Współpracy ze Związkami Zawodowymi w tej kwestii informuje, że:

„skutki finansowe zwiększenia liczebności jak i zmiany struktury wynagrodzeń pracowników, dokonane w danym roku, w wyniku zamiany stanowisk wojskowych na cywilne, nie mogą być w funduszu wynagrodzeń roku następnego uwzględniane.”

(Z pisma Pełnomocnika MON Nr 1747/DSS z dnia 13 czerwca 2008 r.)

Wypowiedź Posła opozycji Pana Czesława Mrocza w Sejmie RP

Rozumiem, że ta prezentacja miała mieć dzisiaj walor świeżości. Tak naprawdę, będziemy sprowadzać na ziemię to, co było prezentowane. **Ale przede wszystkim będą was sprowadzać na ziemię wasi własni księgowi – ci, którzy będą wyznaczać budżet, którym będziecie dysponować.**

Wypowiedź w trakcie posiedzenia KOBN w dniu 25 listopada 2015 r., gdy Minister Macierewicz przedstawiał *„Informację nt. aktualnych problemów obronności oraz planów działania resortu w 2016 r.”*, przy obecności całego obecnego Kierownictwa MON.

Wynagrodzenia resortu obrony narodowej na rok 2016 w ustawie budżetowej i w prezentacji DB MON

Ustawa budżetowa		Prezentacja DB MON	
na rok 2016			
<i>Pracownicy resortu obrony narodowej</i>			
Razem	1 902 845	Razem	2 269 000
<i>Żołnierze i funkcjonariusze</i>			
Razem	5 755 309	Razem	6 013 000
<i>Ogółem wynagrodzenia w resorcie obrony narodowej</i>			
7 658 154		8 282 000	
		-623 846	

Wzrost uposażeń i wynagrodzeń w resorcie ON w roku 2016 według prezentacji DB MON

Prezentacja Departamentu Budżetowego MON			
<i>Służba cywilna – wzrost o 209 zł</i>			
2015 r.	3.559 zł	2016 r.	3.768 zł
<i>Pozostali pracownicy – wzrost o 449 zł</i>			
2015 r.	2.691 zł	2016 r.	3.140 zł
<i>Żołnierze i funkcjonariusze – wzrost o 233 zł</i>			
2015 r.	4.261 zł	2016 r.	4.494 zł

Na zakończenie warto zapamiętać

**Wypowiedź Pana Prezydenta RP Śp. Lech
Kaczyńskiego**

*"Naród, który nie szanuje swej przeszłości, nie
zasługuje na szacunek terażniejszości i nie ma prawa
do przyszłości"*

Dziękujemy za uwagę