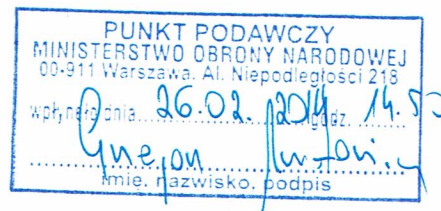


Warszawa, dnia 26 luty 2016 r.

Zarząd Krajowy
Związku Pracowników Wojska "TARCZA"
ul. Gen. Stefana Grot-Roweckiego 39/4, 30-348 Kraków
Krajowa Rada
Związku Zawodowego Poligrafów
ul. Bracka 23 lok. 44, 00-028 Warszawa
Zarząd Główny
Związku Zawodowego Militaria
ul. Królewska 1/7, 00-909 Warszawa
Komisja Krajowa
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
"Solidarność"-80, ul. Piękna 22/8, 00-549 Warszawa



Pan Antoni MACIEREWICZ
Minister Obrony Narodowej
ul. Klonowa 1
00-909 Warszawa

Dotyczy: projektów aktów prawnych wymagających uzgodnienia ze Stroną Społeczną

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z otrzymanym od Podsekretarza Stanu w MON - Pana Bartłomieja Grabskiego pismem Nr 809/PI z dnia 10 lutego 2016 r. informujemy, że w piśmie skierowanym w dniu 14 stycznia 2016 r. do Pana Ministra nie wskazywaliśmy statutowych władz naszych organizacji związkowych jako tych, którym przysługuje prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych, o którym mowa w art. 19 ustawy *o związkach zawodowych*, lecz informowaliśmy, że w Ministerstwie Obrony Narodowej naruszane są przepisy art. 19 ust. 2 tej ustawy.

Z treści otrzymanej odpowiedzi wnioskujemy ponadto, że przedmiotowy projekt decyzji nie został przesłany do reprezentatywnych organizacji związkowych w trybie ustawy o związkach zawodowych, stąd uważamy, że Ministerstwo Obrony Narodowej jako organ administracji rządowej narusza ciężący na nim ustawowy obowiązek polegający na zapewnieniu udziału organizacji związkowej w procesie

legislacyjnym, tj. podjęciu aktu prawnego z pominięciem przedłożenia założeń (projektu) tego aktu do zaopiniowania związkom zawodowym.

Podstawą obowiązkowego zasięgnięcia opinii (opiniowania) wynikającego z obowiązujących ustaw jest **§ 38 ust. 2 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979 z późn. zm.)**, który nakazuje przekazywać do zaopiniowania projekty dokumentów rządowych do zaopiniowania podmiotom, w przypadkach określonych w odrębnych przepisach. Takim obowiązkiem jest również - wynikające z art. 19 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych - prawo organizacji związkowej, reprezentatywnej w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz.1240) do opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Organy władzy i administracji rządowej są zobowiązane do przekazania założeń albo projektów aktów prawnych, o których mowa w ust. 1 tej ustawy do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny, ale w takim przypadku skrócenie terminu wymaga szczegółowego uzasadnienia. Ze strony internetowej Rady Dialogu Społecznego (RDS) można wyczytać, że **organy władzy i administracji rządowej obowiązkane są kierować założenia lub projekty aktów prawnych do odpowiednich władz organizacji partnerów społecznych, wskazanych w statutach tych organizacji, a więc powinny się upewnić co do tego, które z władz są właściwe do wydania opinii.**

Organizacja reprezentatywna nie ma obowiązku przekazania opinii. Jednak brak opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa do jej wyrażenia. Natomiast organ administracji rządowej nie może naruszać tego prawa poprzez nie skierowanie projektu aktu prawnego do zaopiniowania.

Przepisy ustawy o związkach zawodowych **nie ograniczają prawa do opiniowania wyłącznie do aktów normatywnych o mocy powszechnie obowiązującej, lecz stanowią o opiniowaniu aktów prawnych, które wywołują skutki prawne w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych.** W myśl art. 1 ustawy, związki zawodowe są powołane do reprezentowania i obrony praw pracowników, ich interesów płacowych, zawodowych i socjalnych. Reprezentują one pracowników i inne osoby, a także bronią ich godności, praw i interesów materialnych i moralnych, zarówno zbiorowych, jak i indywidualnych (art. 4). Związki zawodowe współuczestniczą w tworzeniu korzystnych warunków pracy, bytu i wypoczynku (art. 6). Wykładnia powyższych przepisów prowadzi do

wniosku, że za każdym razem, gdy projekt aktu prawnego zawierać będzie regulacje wskazanej materii, odpowiednie (reprezentatywne) organizacje związkowe powinny mieć, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych, zagwarantowaną możliwość uprzedniego zaopiniowania projektu danego aktu prawnego. Uprawnienie do opiniowania aktów prawnych dotyczących materii objętej zadaniami związków zawodowych nie jest również uzależnione od faktycznej działalności takiej organizacji związkowej na obszarze będącym przedmiotem regulacji zamierzonego aktu prawnego. W przypadku resortu obrony narodowej należy wskazać, że aktualnie wszystkie reprezentatywne organizacje związkowe są reprezentowane wśród pracowników resortu obrony narodowej (*komunikat w tej sprawie - w załączeniu*), stąd przestrzeganie przez MON przepisów dotyczących uzgadniania aktów prawnych w sprawach objętych zadaniami związków zawodowych jest niewątpliwie uzasadnione i pożądane.

Informując Pana Ministra, że przedstawimy nasze stanowisko do przedmiotowego projektu decyzji w ustawowym terminie, czyli 30 dni od otrzymania projektu decyzji (co uczyniliśmy, przekazując w dniu 10 lutego br. stosowne pismo do Podsekretarza Stanu w MON Pana Bartłomieja Grabskiego), mieliśmy na uwadze fakt, iż - jako Międzyzwiązkowa Komisja Koordynująca - skupiamy wszystkie działające w resorcie obrony narodowej związki zawodowe, które wchodzi w skład dwóch organizacji związkowych, reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, a mianowicie OPZZ i FZZ co sprawia, że nasze organizacje związkowe uczestniczyłyby w opracowaniu stanowiska do omawianego projektu decyzji. Niezależnie od tego, która ze statutowych władz reprezentatywnej organizacji związkowej zostałaby przez Ministerstwo Obrony Narodowej uznana za odpowiednią do zajęcia stanowiska - obowiązywałaby termin nie krótszy niż 30 dni.

Odnosząc się natomiast do przyznanego "resortowym" organizacjom związkowym w art. 69 PUZP dla PWJOSB uprawnienia do opiniowania resortowych aktów prawnych w zakresie dotyczącym warunków pracy i płacy, spraw socjalnych oraz ochrony zdrowia informujemy, że zapisy zawarte w PUZP dotyczą wyłącznie pracowników objętych tym Układem. Jednocześnie dostrzegając, że postanowienia Układu nie określają terminu do przedstawienia opinii przez związki zawodowe, nie **podzielamy poglądu Podsekretarza Stanu Pana Bartłomieja Grabskiego wyrażonego ww. wystąpieniu z dnia 10 lutego br., aby w praktyce przyjmować termin określony dla pozostałych jednostek (komórek) organizacyjnych resortu**, tj. wynikający z decyzji Nr 232/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 22 listopada 1999 r. *w sprawie działalności legislacyjnej w resorcie obrony narodowej.*

Wynika to z faktu, iż **organizacje związkowe nie są jednostkami (komórkami) organizacyjnymi resortu obrony narodowej (związki zawodowe są bytem niezależnym od władzy wykonawczej w Polsce)**, jak również zapisy tej decyzji są mniej korzystne dla organizacji związkowych od ustawowych regulacji w tym zakresie.

Ponadto chcemy wskazać, iż z aktualnego brzmienia postanowień tej decyzji wynika, że **projekty aktów prawnych podlegających konsultacjom społecznym wymagają zajęcia stanowiska wyłącznie przez Konwent Dziekanów Korpusu Oficerów Zawodowych Wojska Polskiego**. Informując o powyższym, oczekujemy, że obowiązujące w państwie ustawowe regulacje w zakresie prowadzenia działań legislacyjnych będą również przestrzegane przez Ministerstwo Obrony Narodowej przy tworzeniu aktów prawnych dotyczących regulowania spraw pracowników resortu obrony narodowej.

Podsumowując należy wskazać, że skoro udział związków zawodowych w procesie legislacyjnym jest regulowany ustawowo, to przypadek pomijania związków zawodowych w opiniowaniu projektu aktu prawnego stanowi istotne naruszenie prawa i godzi w ustawowo określony tryb podejmowania aktu prawnego. Uchylając się od przedstawienia związkowi zawodowemu założeń lub projektu aktu prawnego w zakresie jego uprawnień opiniodawczych, Ministerstwo Obrony Narodowej narusza ciężący na nim ustawowy obowiązek zapewnienia związkowi zawodowemu współuczestnictwa w procesie legislacyjnym, co prowadzi do wadliwości trybu tego postępowania.

Szanowny Panie Ministrze,

Niezależnie od powyższego pragniemy poinformować, iż w ramach RDS, z inicjatywy przedstawiciela Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Pana Andrzeja Dudy, powołany został specjalny zespół dedykowany sprawom bezpieczeństwa socjalnego pracowników resortu obrony narodowej, co będzie dawało Ministerstwu Obrony Narodowej możliwość wyczerpującego informowania partnerów społecznych na forum RDS o decyzjach podejmowanych przez MON w sprawach dotyczących sytuacji socjalno-bytowej tych pracowników. Takie działania nie były dotychczas podejmowane w ramach działania tzw. Komisji Trójstronnej co powodowało, że społeczeństwo w zasadzie nie posiada wiedzy o pracownikach resortu obrony narodowej, postrzegając ich raczej jako grupę uprzywilejowaną na równi z żołnierzami zawodowymi.

Powyższe oznacza, iż niebawem - na planowanym posiedzeniu właściwego organu wykonawczego RDS - będziemy mogli poznać szczegółową informację w zakresie założeń MON dotyczących podwyżek wynagrodzeń dla pracowników resortu obrony narodowej w roku bieżącym i w latach następnych oraz sposobu realizacji petycji złożonych przez stronę związkową do Ministra Obrony Narodowej, których termin rozpatrzenia upływa w najbliższych dniach.

Informując o powyższym oczekujemy, że niebawem uda się zorganizować spotkanie, o które zabiegaliśmy w naszych prośbach kierowanych do Pana Ministra, w wyniku którego pracownicy resortu obrony narodowej będą mogli również poznać szczegóły planów Ministra Obrony Narodowej w materii objętej zadaniami związków zawodowych.

Załącznik 1 na 2 ark.

Przewodniczący
Związku Pracowników Wojska
"TARCZA"

Przewodnicząca
Związku Zawodowego Poligrafów

Prezes
Związku Zawodowego Militaria

Przewodniczący
Niezależnego Samorządnego Związku
Zawodowego "Solidarność"-80

Warszawa, dnia 20 listopada 2015 r.

Minister Obrony Narodowej
ul. Klonowa 1, 00-909 Warszawa

Rzecznik Prasowy MON,
ul. Klonowa 1, 00-909 Warszawa

Dyrektor
Departamentu Komunikacji Społecznej MON
Al. Niepodległości 218, 00-911 Warszawa

Pełnomocnik MON
do spraw Współpracy ze Związkami Zawodowymi
Al. Niepodległości 218, 00-911 Warszawa

KOMUNIKAT

dla pracowników i pracodawców resortu obrony narodowej w sprawie
reprezentatywności organizacji związkowych

W związku z rozpowszechnianiem w środowisku pracowników cywilnych resortu obrony narodowej informacji nieprawdziwych, niezgodnych ze stanem faktycznym i nie mających odzwierciedlenia w obowiązujących uregulowaniach prawnych, które uderzają w jedność działań prowadzonych przez poszczególne organizacje związkowe uprzejmię informujemy, że **reprezentatywnymi organizacjami związkowymi w resorcie obrony narodowej są:**

- 1) **Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Wojska (NSZZ PW),** ul. Koszykowa 79a, 00-909 Warszawa, www.nszzp.w.pl - zrzeszający ponad 14 tysięcy członków;
- 2) **Sekcja Krajowa Pracowników Cywilnych MON Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Solidarność (SKP MON NSZZ Solidarność),** ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk, www.solidarnosc.org.pl będąca częścią *Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Solidarność (NSZZ Solidarność)* zrzeszającego ok. 800 tysięcy członków;
- 3) **Związek Pracowników Wojska „TARCZA” (ZPW "TARCZA"),** ul. Gen. Stefana Grot-Roweckiego 39/4, 30-348 Kraków - www.zpwtarcza.pl,
- 4) **Związek Zawodowy Poligrafów (ZZ Poligrafów),** ul. Bracka 23/ 44, 00-028 Warszawa - www.krzzp.pl,
- 5) **Związek Zawodowy Militaria (ZZ Militaria),** ul. Królewska 1/7, 00-909 Warszawa - www.zzmilitaria.pl,
- 6) **Ogólnopolski Pracowniczy Związek Zawodowy „Konfederacja Pracy” (OPZZ KP),** ul. Kopernika 38/40, 00-924 Warszawa – www.konfederacijpracy.org.pl,
- wchodzące w skład *Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych (OPZZ)* zrzeszającego ok. 500 tysięcy członków;
- 7) **Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”-80 (NSZZ "Solidarność"-80),** ul. Piękna 22/8, 00-549 Warszawa - www.solidarnosc80.pl
- 8) **Związek Zawodowy Sektora Obronnego (ZZSO),** ul. 11 Listopada 17/19, 00-909 Warszawa, www.zzpo.pl
- wchodzące w skład *Forum Związków Zawodowych (FZZ)* zrzeszającego ok. 300 tysięcy członków.

NSZZ PW jest reprezentatywny na podstawie art. 241¹⁷ w § 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.), natomiast pozostałe organizacje, o których mowa w pkt 2+8 na podstawie art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240) oraz art. 241¹⁷ w § 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.).

Informujemy zatem, iż podejmowanie jakichkolwiek działań mających na celu dezawuowanie uprawnień poszczególnych, wyżej wymienionych organizacji związkowych w resorcie obrony narodowej jest nieuprawnione, a w przypadku ich kontynuacji, organizacje te podejmą stosowne czynności prawne.

Biorąc powyższe pod uwagę w celu wyeliminowania niepokojących sygnałów w tym zakresie wnosimy do Rzecznika Prasowego MON, Dyrektora Departamentu Komunikacji Społecznej MON oraz Pełnomocnika Ministra Obrony Narodowej do spraw Współpracy ze Związkami Zawodowymi o rozpowszechnienie w resorcie obrony narodowej – poprzez np. służby prasowe w jednostkach wojskowych - niniejszej odezwy, w tym w szczególności wśród pracodawców zatrudniających pracowników cywilnych wojska.

Przewodniczący
Związku Pracowników Wojska
„TARCZA”

Przewodnicząca
Związku
Zawodowego
Poligrafów

Prezes
Związku Zawodowego
Militaria

Przewodniczący
Ogólnopolskiego
Pracowniczego
Związku Zawodowego
„KONFEDERACJA
PRACY”

Przewodniczący
NSZZ „Solidarność”-80

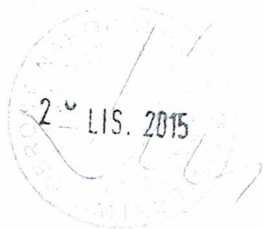
Przewodnicząca
Związku Zawodowego Sektora Obronnego

Do wiadomości:

Przewodniczący NSZZ Solidarność

Przewodniczący OPZZ

Przewodniczący FZZ



2015-11-20

