

Warszawa, dnia 10 lutego 2016 r.

MIĘDZYZWIĄZKOWA KOMISJA KOORDYNUJĄCA:

Zarząd Krajowy

Związku Pracowników Wojska "TARCZA"

ul. Gen. Stefana Grot-Roweckiego 39/4, 30-348 Kraków

Krajowa Rada

Związku Zawodowego Poligrafów

ul. Bracka 23 lok. 44, 00-028 Warszawa

Zarząd Główny

Związku Zawodowego Militaria

ul. Królewska 1/7, 00-909 Warszawa

Komisja Krajowa

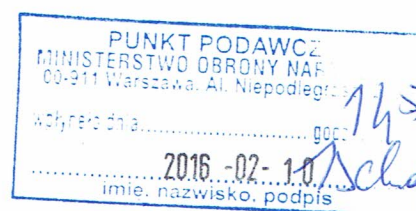
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego

"Solidarność"-80, ul. Piękna 22/8, 00-549 Warszawa

Zarząd Krajowy

Związku Zawodowego Sektora Obronnego

ul. 11 Listopada 17/19, 00-909 Warszawa



Pan Bartłomiej GRABSKI

Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Obrony Narodowej

Al. Niepodległości 218

00-909 Warszawa

Dotyczy: projektu nowelizacji decyzji Nr 448/MON Ministra Obrony Narodowej

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przesłanym projektem zmian do decyzji Nr 448/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie zatrudnienia i funduszu wynagrodzeń pracowników resortu obrony narodowej (Dz. Urz. MON z 2014 r. poz. 6 z późn. zm.) przedstawiciele organizacji związkowych wchodzących w skład Międzyzwiązkowej Komisji Koordynującej zwracają uwagę na fakt, iż:

- 1) postanowienia tej decyzji pozostają w sprzeczności z obowiązującymi w państwie przepisami związanymi z realizacją zadań w obszarze zatrudnienia i wynagrodzeń.

Dotyczy to przykładowo realizacji obowiązku sprawozdawczego wynikającego z przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia

2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, który nakazuje przy sporządzaniu sprawozdania o zatrudnieniu i wynagrodzeniach wykazywać "plan zatrudnienia jednostki w ujęciu średniorocznym". Wartości te nie są znane w odniesieniu do pracowników resortu obrony narodowej, gdyż począwszy od 2009 r. MON w tym zakresie operuje wyłącznie wartościami na jeden, wskazany w decyzji Ministra Obrony Narodowej dzień w roku kalendarzowym - obecnie jest to 1 stycznia, wcześniej był to 31 grudnia. **Zapisy takie powodują, że wojskowi dysponenci środków budżetowych sporządzając ww. sprawozdanie nie wykazują prawidłowych informacji w tym zakresie.** Sytuacja taka występuje wyłącznie w odniesieniu do pracowników wojska, gdyż w zakresie ustalania liczebności żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy - działania MON są prawidłowe. W związku z powyższym, wnioskujemy o przywrócenie w zakresie planowania i realizacji zatrudnienia pracowników resortu obrony narodowej analogicznych zasad jakie stosowane były w odniesieniu do tych pracowników do 2008 roku włącznie.

- 2) pomimo wskazania w nazwie decyzji, że dotyczy ona "funduszu wynagrodzeń pracowników resortu obrony narodowej", nie zostały w niej zawarte zapisy dotyczące np. kształtowania tego funduszu, czy zasad i trybu podziału funduszu na poszczególne jednostki organizacyjne resortu obrony narodowej.

Projekt tej decyzji powołuje się m. in. na postanowienia § 1 pkt 9 lit. d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 lipca 1996 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Obrony Narodowej (Dz. U. Nr 94 poz. 426 z późn. zm.), w którym zawarta jest treść, iż w dziedzinie kierowania sprawami pracowniczymi w resorcie obrony narodowej, do zakresu działania Ministra Obrony Narodowej należy w szczególności "*gospodarowanie środkami na wynagrodzenia pracowników resortu obrony narodowej*". W treści decyzji Nr 448/MON, jak również w projekcie jej zmiany nie uwzględniono tego obszaru działania Ministra Obrony Narodowej. Powyższe powoduje, że obecnie obszar ten pozostaje poza wszelką kontrolą, czego przykładem może być tryb w jakim został określony poziom wynagrodzeń dla pracowników wojskowych oddziałów gospodarczych (pismo w załączeniu), jak również fakt radykalnego wzrostu przeciętnych płac pracowników w rozdziale 75213 Dowodzenie i kierowanie SZ RP z poziomu 3.567 zł w 2014 r. do kwoty 4.927 zł w 2015 r. Uwzględniając powyższe, proponujemy rozszerzyć zakres proponowanych zmian do przedmiotowej decyzji o zagadnienia związane z obszarem gospodarowania środkami na wynagrodzenia pracowników.

- 3) znaczna częstotliwość zmian decyzji jest monotematyczna, dotyczy zmian stanu zatrudnienia i sporządzania planu zatrudnienia.

Analiza dokonywanych zmian decyzji Nr 448/MON z dnia 31 grudnia 2013 r., jak i jej poprzedniczki, tj. decyzji Nr 88/MON z dnia 24 marca 2010 r. wskazuje, że przyczynami dokonywanych zmian były częste potrzeby zmian w wielkościach

limitu zatrudnienia bazowego, jak również zmiany związane z prawidłowym sporządzeniem dokumentu pn. *Plan zatrudnienia bazowego i funduszu wynagrodzeń*. Obszary te są zmieniane również w bieżącej nowelizacji tej decyzji, co może podważyć prawidłowość dotychczas sporządzanych dokumentów w tym obszarze. W naszej ocenie przed wprowadzeniem do stosowania należy tak dopracować ich wzory, aby uniknąć sytuacji dodatkowego wyjaśniania sposobu ich wypełniania, a tym bardziej dokonywania zmian do wprowadzonych wcześniej objaśnień. Jednocześnie budzi wątpliwości podjęta próba stworzenia możliwości dokonywania zmian we wzorze planu zatrudnienia bazowego i funduszu wynagrodzeń oraz zasadach jego sporządzania - w trybie innym niż poprzez nowelizację przedmiotowej decyzji. Mając powyższe na uwadze, proponuje się wyłączyć z wzoru planu zatrudnienia bazowego i funduszu wynagrodzeń elementy, które są w nim zbędne, co znacznie ułatwi jego opracowanie i rozliczanie zarówno zatrudnienia, jak i rocznego funduszu płac.

4) próba pozbawienia organizacji związkowych możliwości opiniowania planu zatrudnienia bazowego i funduszu wynagrodzeń, stanowi naruszenie przepisów ustawowych.

Organizacje związkowe, w celu realizacji ich ustawowych i statutowych uprawnień powinny mieć dostęp do informacji, w oparciu o które mogą sprawować kontrolę nad przestrzeganiem prawa pracy, w tym kształtowanie i wypłacanie pracowniczych wynagrodzeń. Uwzględniając natomiast fakt, że zgodnie z art. 28 ustawy o związkach zawodowych, organizacje związkowe mają prawo do uzyskiwania informacji niezbędnych do prowadzenia działalności związkowej, w szczególności informacji o dotyczących warunków zatrudnienia i zasad wynagradzania, w tym informacje o wysokości wynagrodzeń określonych grup zawodowych lub kształtowania się wynagrodzeń na określonych rodzajach stanowisk, zachodzi potrzeba odpowiedniego zastąpienia dotychczasowego zapisu i wprowadzenia nowego, który gwarantowałby organizacjom wypełnienie ich prawa w tym zakresie. Dotychczasowe rozwiązanie nie było bowiem doskonałe, gdyż przy licznych strukturach niektórych jednostek wojskowych (np. RBL-ogi posiadają w zatrudnieniu ok. 2 tysięcy pracowników, a poszczególne WOG po kilkaset pracowników), trudno było realizować zadanie opiniowania planu zatrudnienia. W związku z powyższym zasadnym wydaje się opracowanie wzoru dokumentu, który stanowiłby załącznik do przedmiotowej decyzji i byłby przekazywany - jako informacja o strukturze zatrudnienia i poziomie wynagrodzeń pracowników - właściwym organizacjom związkowym przez pracodawców w określonym trybie i terminie.

Zatem do czasu wprowadzenia takiego rozwiązania, nie wyrażamy zgody na propozycję wykreślenia zapisu o opiniowaniu tego planu, tym bardziej, że argumenty "niektórych pracodawców" stają się nieaktualne w sytuacji propozycji niektórych zapisów do "Instrukcji...".

Uwzględniając powyższe, jak również mając na uwadze trwający aktualnie audyt w Ministerstwie Obrony Narodowej, który powinien dać odpowiedź na faktyczny stan realizacji zadań również w obszarze zatrudnienia i wynagrodzeń pracowników resortu obrony narodowej uważamy, że propozycje zmian przedstawione w przesłanym projekcie powinny być również zweryfikowane pod kątem ich zasadności. Potrzeba dokonania zmian w obszarze zarządzania pracownikami resortu obrony narodowej jest pilna i o tym staraliśmy się również poinformować najwyższe czynniki władzy w kraju przesyłając pracowniczą petycję wraz z dodatkowymi materiałami.

Jednocześnie informujemy, że ewentualne, szczegółowe legislacyjne zapisy przedstawimy w trakcie zorganizowanej przez MON konferencji uzgodnieniowej przedmiotowej decyzji.

Zał. 1 na 2 ark.

Międzyzwiązkowa Komisja Koordynująca

w składzie:

Przewodniczący
Związku Pracowników Wojska
"TARCZA"

Przewodnicząca
Związku Zawodowego Poligrafów

Prezes
Związku Zawodowego Militaria

Przewodniczący
Niezależnego Samorządnego Związku
Zawodowego "Solidarność"-80

Przewodnicząca
Związku Zawodowego Sektora Obronnego

SIŁ ZBROJNYCH
KANCELARIA NR 3
Nr. 53646/11
Wpłynęło: 28 LIS. 2011
Za: Ark./Str. 2

Bydgoszcz, dnia 28... listopada 2011 r.
1587

Alice pt...

SZEF
INSPEKTORATU WSPARCIA SZ
Pan gen. dyw. Zbigniew TŁOK-KOSOWSKI
/w miejscu/

Dotyczy: funduszu wynagrodzeń osobowych dla nowo tworzonych WOG na 2012 r.

Szanowny Panie Generale

Mając na uwadze postanowienia § 15 decyzji Nr 88/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 24.03.2010 r. w sprawie zatrudnienia i funduszu wynagrodzeń pracowników resortu obrony narodowej (Dz. Urz. MON Nr 6, poz. 65 z późn. zm.), zgodnie z którym: w przypadku zmian polegających na utworzeniu nowej jednostki organizacyjnej fundusz wynagrodzeń przydzielany będzie z uwzględnieniem:

- wielkości przyznanego tej jednostce zatrudnienia bazowego,
- poziomu średniego wynagrodzenia występującego w porównywalnych pod względem specyfiki realizowanych zadań jednostkach organizacyjnych finansowanych w ramach tego samego rozdziału klasyfikacji budżetowej,
- struktury zatrudnienia tworzonej jednostki,

zachodzi potrzeba określenia poziomu średniego wynagrodzenia, o którym mowa w lit. b przywołanego przepisu, co pozwoli na właściwe oszacowanie wysokości funduszu wynagrodzeń osobowych na 2012 r. dla nowo tworzonych czternastu WOG (I etap). W tym celu niezbędna jest analiza poziomu średniego miesięcznego wynagrodzenia w WOG biorących udział w programie pilotażowym, którego wysokość - liczona w odniesieniu do planowanego na 2012 r. funduszu wynagrodzeń osobowych i wielkości zatrudnienia bazowego, obrazuje poniższa tabela.

Wyszczególnienie	Miejscowość	Zatrudnienie bazowe na 01.01.2012 r.	Fundusz wynagrodzeń na 2012 r. (§ 401-003 i § 401-008)	Średnie miesięczne wynagrodzenie (kol. 4 / kol. 3 / 12)
1	2	3	4	5
2 WOG	Wrocław	357,60	10 834 739,00	2 525
4 WOG	Gliwice	280,00	8 718 655,00	2 595
5 WOG	Dęblin	446,40	13 989 010,00	2 611
6 WOG	Ustka	325,10	9 305 392,00	2 385

W świetle powyższego, średnie miesięczne wynagrodzenie w porównywalnych pod względem specyfiki realizowanych zadań jednostkach organizacyjnych finansowanych w ramach tego samego rozdziału klasyfikacji budżetowej (75220 – Zabezpieczenie wojsk) waha się w przedziale od 2.385 zł do 2.611 zł i średnio wynosi 2.529 zł.

Natomiast aktualna wysokość średniego miesięcznego wynagrodzenia w nowo tworzonych WOG (I etap) ustalona w trybie roboczym w dniu 22.11.2011 r. z osobami funkcyjnymi pionów głównego księgowego poszczególnych WOG, obrazuje poniższa tabela.

Wyszczególnienie	Miejscowość	Średnie miesięczne wynagrodzenie (§ 401-003)
44 WOG	Krosno Odrzańskie	2 166,00
15 WOG	Szczecin	2 294,00
26 WOG	Zegrze	2 299,95
13 WOG	Grudziądz	2 308,03
45 WOG	Wędrzyn	2 318,13
33 WOG	Nowa Dęba	2 351,81
34 WOG	Rzeszów	2 397,86
31 WOG	Zgierz	2 434,14
24 WOG	Giżycko	2 490,00
16 WOG	Oleszno	2 503,66
22 WOG	Olsztyn	2 503,98
43 WOG	Świętoszów	2 507,72
35 WOG	Kraków	2 578,00
12 WOG	Toruń	2 628,13

Zatem średnie miesięczne wynagrodzenie w omawianej grupie jednostek oscyluje w przedziale od 2.166 zł do 2.628,13 zł i średnio wynosi 2.412,96 zł.

Mając na uwadze dyspozycję przywołanego na wstępie § 15 lit. b proponuję dla potrzeb naliczenia funduszy wynagrodzeń na 2012 r. dla nowo tworzonych czternastu WOG (I etap) średnie miesięczne wynagrodzenie przyjąć na poziomie średniego miesięcznego wynagrodzenia ustalonego jak powyżej w czterech WOG biorących udział w programie pilotażowym, to jest na poziomie 2.529 zł.

Jednocześnie z uwagi na wyraźną dysproporcję pomiędzy wysokością średniego miesięcznego wynagrodzenia w 6 WOG Ustka (2.385 zł), a średnim miesięcznym wynagrodzeniem ustalonym w WOG biorących udział w programie pilotażowym (2.529 zł), proponuję dla potrzeb naliczenia funduszu wynagrodzeń na 2012 r. dla 6 WOG Ustka, przyjąć również kwotę 2.529 zł.

Reasumując, uprzejmie proszę Pana Generała o zaakceptowanie powyższych propozycji.

Uzgodniono
Przewodniczący
Zarządu Okręgowego
NSZZ Pw
Józef Kurnik

Z wyrazami szacunku

SZEF FINANSÓW

plk Tomasz BASZCZYŃSKI