

Warszawa, dnia 28 października 2016 r.

Zarząd Krajowy

Związku Pracowników Wojska "TARCZA"

ul. Gen. Stefana Grota-Roweckiego 39/4, 30-348 Kraków

Krajowa Rada

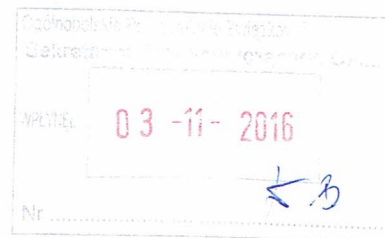
Związku Zawodowego Poligrafów

ul. Bracka 23 lok. 44, 00-028 Warszawa

Zarząd Główny

Związku Zawodowego Militaria

ul. Królewska 1/7, 00-909 Warszawa



Kolega Jan GUZ

Przewodniczący

Ogólnopolskiego Porozumienia

Związków Zawodowych

ul. Kopernika 38/40

00-924 Warszawa

Dotyczy: *opinii do projektu utworzenia Zespołu Branżowego ds. Administracji publicznej*

W związku z przesłaniem w dniu 21 października 2016 r. informacji w zakresie propozycji powołania Zespołu Branżowego do spraw Administracji publicznej, przedstawiamy poniżej stanowisko organizacji związkowych OPZZ działających w resorcie obrony narodowej.

Administracja publiczna w strukturze obowiązującej od dnia 1 stycznia 1999 r., tj. po reformie administracji państwa, obejmuje pracowników:

- 1) naczelnych i centralnych organów administracji: instytucje naczelne (ministerstw, urzędów centralnych), jednostek równorzędnych i innych jednostek bezpośrednio podległych instytucjom naczelnym (np. delegatur Najwyższej Izby Kontroli, izb i urzędów skarbowych, urzędów statystycznych), jednostek służby zagranicznej (tj. placówek zagranicznych organów administracji państwowej oraz pracowników pracujących w przedstawicielstwach ONZ i innych misjach za granicą, a także w instytutach, ośrodkach informacji i kultury za granicą;
- 2) urzędach wojewódzkich;
- 3) administracji samorządu terytorialnego zatrudnionych w:

- a) urzędach gmin i miast;
 - b) starostwach powiatowych;
 - c) urzędach marszałkowskich;
 - d) wojewódzkich samorządowych jednostkach organizacyjnych;
- 4) samorządowych kolegiów odwoławczych.

Uwzględniając powyższe należy wskazać, że administracja publiczna stanowi zespolenie różnych administracji działających w zakresie spraw publicznych, przede wszystkim zaś administracji: państwowej, rządowej i samorządowej. Jeżeli chodzi o liczebność, **w administracji publicznej na dzień 31 grudnia 2014 r. zatrudnionych było 444,0 tys. pracowników**, w tym w administracji państwowej zatrudnionych było 182,3 tys. pracowników.

Spośród cywilnych pracowników resortu obrony narodowej, do pracowników administracji publicznej należy zaliczyć pracowników, których wynagrodzenia finansowane są z działu 750 Administracja publiczna (urząd Ministra ON, osoby zajmujące stanowiska kierownicze, gabinet polityczny Ministra i placówki zagraniczne - wg stanu na 31 grudnia 2014 r. 813 pracowników), jak również pracowników zatrudnionych w wojewódzkich sztabach wojskowych i wojskowych komendach uzupełnień (łącznie 1980 pracowników), co łącznie stanowi 2793 pracowników. Dodatkowo można byłoby do tej grupy zaliczyć również pracowników wynagradzanych na podstawie ustawy o pracownikach urzędów państwowych, których w resorcie obrony narodowej na koniec 2014 r. pozostawało w zatrudnieniu ok. 1520 pracowników.

Uwzględniając powyższe, według stanu na koniec 2014 r. pracownicy, których można uznać za pracowników administracji publicznej stanowili ok. 4313 osób, w tym ok. 2800 osób objętych przepisami ustawy o służbie cywilnej i -w stosunku do całej populacji pracowników resortu obrony narodowej (43505) - stanowili jedynie 9,9%.

W sferze luźnych rozważań można założyć, iż w ramach tego Zespołu Branżowego przewiduje się rozstrzygnięcie również problemów ogółu pracowników resortu obrony narodowej.

W związku z powyższym należy wskazać, że pomiędzy pracownikami resortu obrony narodowej a pracownikami administracji publicznej występują zasadnicze różnice, zarówno w obszarze zatrudniania, jak i wynagradzania.

Pracownicy administracji publicznej są zatrudniani i wynagradzani na podstawie przepisów właściwych oraz przepisów rozporządzeń wydanych na

podstawie ustawowych delegacji, natomiast około 90% pracowników resortu obrony narodowej objętych jest przepisami Ponadzakładowego Układu Zbiorowego Pracy dla Pracowników Wojskowych Jednostek Organizacyjnych Sfery Budżetowej z dnia 8 czerwca 1998 r. oraz zakładowych układów zbiorowych pracy.

Nie bez znaczenia są również różnice przeciętnych wynagrodzeń występujące w poszczególnych grupach zawodowych. **Przeciętna płaca pracownika wojska w 2015 r. wynosiła 3.422 zł** (dominanta kształtuje się znacznie poniżej 3 tys. zł) **podczas, gdy w administracji publicznej przeciętna płaca to kwota 4.645 zł a w administracji państwowej - 5.067 zł.** Warto w tym miejscu wskazać, że przeciętna płaca pracownika wojska kształtowała się jedynie na poziomie 86,9% przeciętnych wynagrodzeń urzędników administracji powiatowej.

Do innych różnic w zakresie funkcjonowania tych grup zawodowych należy w szczególności zaliczyć warunki i czas pracy pracowników wojska, które znacznie odbiegają od "urzędniczych", jak również objęcie pracowników resortu obrony narodowej obowiązkiem nadania przydziałów mobilizacyjnych na czas "W", odbywaniem szkoleń i ćwiczeń praktycznych w tym zakresie - bez jakiegokolwiek gratyfikacji.

Mając na uwadze występujące obecnie - w ramach samej administracji publicznej - dysproporcje płac i różne podejście pracodawców w zakresie stosowania przepisów o wynagradzaniu pracowników urzędów administracji publicznej - **powołanie Zespołu Branżowego do spraw Administracji publicznej uważamy za zasadne.** Oczekujemy, że prace tego Zespołu przyniosą w końcu oczekiwany skutek w obszarze np. określenia jednolitych zasad wynagradzania i ustalenia procedur dla stosowania tych zasad przez poszczególnych pracodawców. Liczymy, że działania te spowodują również poprawę w zakresie wynagradzania grupy ok. 10% pracowników wojska zaliczanych do administracji publicznej, o których wspominaliśmy powyżej.

Jeżeli natomiast w zamysle pomysłodawców intencją utworzenia tego Zespołu było - jak to założyliśmy powyżej - objęcie zakresem jego działania wszystkich pracowników resortu obrony narodowej - **nie dajemy naszej zgody, a wręcz się temu stanowczo sprzeciwiamy.** Wynagradzanie pracowników wojska i gospodarowanie środkami na wynagrodzenia wymagają - w naszej ocenie - kompleksowej zmiany podejścia ze strony kierownictwa resortu ON i wskazania pracodawcom wojskowym kierunków resortowej polityki zatrudnieniowo-płacowej. Wprowadzenie działań naprawczych w tym zakresie dostrzegamy wyłącznie

poprzez prowadzenie dialogu społecznego na linii MON - resortowa strona społeczna, bez potrzeby angażowania innych podmiotów.

Odnosząc się natomiast do zamiaru wpisania Ministra Obrony Narodowej do składu przedstawicieli strony rządowej, stanowczo uważamy za nieracjonalne. Z pewnością nie wynika on z liczby pracowników, gdyż w podległości tego ministra pozostaje mniej niż 1% pracowników administracji publicznej (4,3 tys. do 444 tys.), jak również nie wynika to z posiadania i stosowania przez MON dobrych praktyk w zakresie wynagradzania pracowników, których nie było w resorcie ON przez ostatnie 25 lat. Obszar ten akurat wymaga podjęcia wielu systemowych działań, o czym szczegółowo informowaliśmy najwyższe czynniki w państwie, w drodze przekazanej pracowniczej petycji pod koniec listopada ubiegłego roku.

Należy ponadto wskazać, że dział *Obrona narodowa* nie jest zaliczany do administracji publicznej również w materiałach i sprawozdawczości Głównego Urzędu Statystycznego.

Reasumując, przedstawiając powyższe stanowisko, jako działające w resorcie obrony narodowej organizacje związkowe zrzeszone w OPZZ uważamy, że problematyka ogółu pracowników resortu obrony narodowej powinna być objęta zakresem działania Zespołu Branżowego ds. Bezpieczeństwa Socjalnego Personelu Cywilnego Sił Zbrojnych RP, o którego powołanie będziemy w dalszym ciągu czynili starania.

W załączeniu: prezentacja pt. "System administracji publicznej w Polsce."

Przewodniczący
Związku Pracowników Wojska
"TARCZA"

Przewodnicząca
Związku Zawodowego Poligrafów

Prezes
Związku Zawodowego Militaria