

## UZASADNIENIE

Pracownicy wojska objęci postanowieniami Ponadzakładowego Układu Zbiorowego Pracy dla Pracowników Wojskowych Jednostek Organizacyjnych Sfery Budżetowej z dnia 8 czerwca 1998 r. (zwany dalej PUZP), w rozumieniu art. 5 pkt 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1356), są zaliczani do osób nie objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ww. ustawy, **wynagrodzenia tych osób waloryzowane są średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń.**

Pod pojęciem „wynagrodzenia” w ustawie o kształtowaniu wynagrodzeń (...) rozumie się wynagrodzenia i inne świadczenie wynikające ze stosunku pracy osób zatrudnionych w jednostkach państwowej sfery budżetowej. W przypadku pracowników wojska objętych postanowieniami PUZP **kwestia dotycząca składników wynagrodzenia uregulowana została w art. 27 Układu.**

Z powyższego wynika, że – ustalony w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy budżetowej na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63) – **średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w wysokości 105,0%** dotyczy wynagrodzenia ogółem pracowników wojska.

W związku z powyższym niezrozumiałym jest podwyższanie przez wojskowych pracodawców o 5% poziomu wynagrodzenia zasadniczego i naliczanie od wzrostu tego wynagrodzenia jedynie dwóch składników: premii regulaminowej i dodatku za wysługę lat. Przy takim sposobie obliczania, **kwota wynagrodzenia ogółem nie wzrośnie o ustalony w ustawie budżetowej wskaźnik wzrostu wynagrodzeń.** Pracodawcy nie mają możliwości podwyższenia o 5% pozostałych składników wynagrodzenia, których podstawę naliczenia stanowi:

- najniższe wynagrodzenie w Układzie (1800 zł) w odniesieniu do: zwiększenia dodatku za wysługę, dodatku za pracę na drugiej zmianie, dodatku za pracę wykonywaną w warunkach szkodliwych dla zdrowia, szczególnie uciążliwych lub szczególnie niebezpiecznych, dodatku dla kierowcy za wykonywanie dodatkowych czynności, dodatku za pracę w ustawowe święta nie będące niedzielami, czy dodatku za znajomość języka obcego;
- zapisana w Układzie kwota 750 zł – w odniesieniu do naliczania stawki dodatku funkcyjnego.

W celu zabezpieczenia wzrostu pracowniczych wynagrodzeń na poziomie ustawowego wskaźnika wzrostu, **konieczne jest zwaloryzowanie średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń dwóch wartości zawartych w Układzie.**

Przygotowany projekt Protokołu Dodatkowego Nr 33 przewiduje podwyższenie:

- stawki wynagrodzenia zasadniczego w I kategorii zaszerzegowania w Załączniku nr 2 Układu o 5%, tj. do kwoty 1890 zł;

- kwoty zapisanej w art. 33 ust. 3 Układu o 5%, tj. do kwoty 787,50 zł, z jednoczesną zmianą wysokości tej kwoty w Załączniku nr 3 do Układu.

Proponowane zmiany pozwolą pracodawcom na **sprawne i transparentne** podwyższenie wynagrodzeń pracowników o ustawowy średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w wysokości 105,0%. Projekt przewiduje, że **podwyższone wartości stawki i kwoty będą obowiązywały od dnia 1 stycznia 2025 r.**

**Wprowadzenie proponowanych zmian nie będzie rodziło żadnych skutków finansowych dla budżetu MON.** Zmiany te zostaną sfinansowane w ramach budżetu na podwyższenie w 2025 r. o 5% funduszu na wynagrodzenia pracowników resortu obrony narodowej dla poszczególnych dysponentów, o uruchomieniu których decyzję podjął – zgodnie z pismem Dyrektora Departamentu Spraw Socjalnych, Pełnomocnika MON ds. Współpracy ze Związkami Zawodowymi Znak: DSS-WdsRDS.4702.2.2025 z dnia 12 marca 2025 r. – Pan Władysław Kosiniak-Kamysz – Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej.

W przypadku niedokonania tej zmiany, podwyższenie wynagrodzeń będzie znacznie utrudnione i pracochłonne. Przede wszystkim trzeba będzie wprowadzić – w drodze Porozumienia Stron na poziomie zakładu pracy – dodatkowy składnik w postaci dodatkowej premii kwotowej, która byłaby naliczana i wypłacana do czasu wprowadzenia zmian zaproponowanych w niniejszym projekcie Protokołu Dodatkowego.

W przypadku nie wprowadzenia dodatkowego składnika dojdzie do wielu nieprawidłowości w obszarze wynagradzania pracowników i nieuzasadnionego kształtowania wynagrodzenia, w zależności od zastosowanego sposobu wprowadzenia tej podwyżki. W przeważającej ilości propozycji przedstawianych do uzgodnienia organizacjom związkowym **zawarta jest błędna informacja, że podwyżka pracowniczych wynagrodzeń ma dotyczyć jedynie wzrostu wynagrodzenia zasadniczego** i naliczanych od tego wynagrodzenia dwóch składników: premii regulaminowej i dodatku za wysługę lat.

W załączeniu przedstawiamy tabele z przykładami dwóch sposobów naliczania podwyżek. W jednym **powstają nieuzasadnione oszczędności, które pracodawca zamierza je wykorzystać w innych obszarach niż obecna podwyżka wynagrodzeń**, natomiast w drugim **dochodzi do różnicowania poziomu wynagrodzenia zasadniczego, co stanowi z kolei naruszenie przepisów art. 18<sup>3c</sup> Kodeksu pracy.**

Ponadto z informacji napływających z jednostek wojskowych wynika, że **podwyżka pracowniczych wynagrodzeń realizowana jest także w oparciu o wskaźniki wzrostu wyższe niż ustalony w ustawie budżetowej na rok 2025 w wysokości 105,0%. Mowa jest o wzroście pracowniczych wynagrodzeń na poziomie: 105,5%, 105,65%, 106,0%.....**

Ten wyższy wzrost odbywa się w ramach środków, które powinny zapewnić wzrost składników wynagrodzeń naliczanych dla pracowników:

- zajmujących stanowiska kierownicze i otrzymujących dodatek funkcyjny – od kwoty 750 zł;
- zatrudnionych w innych niż normalne warunkach pracy – od najniższego wynagrodzenia w Układzie;
- posiadających staż pracy powyżej 25 lat i otrzymujących zwiększenie dodatku za wysługę – od najniższego wynagrodzenia w Układzie. W tym przypadku dochodzi, w naszej ocenie, do dyskryminacji pracowników ze względu na staż pracy. Wyższe procentowo podwyżki otrzymują bowiem pracownicy posiadający staż pracy poniżej 25 lat lub pracownicy, którzy posiadają staż pracy nie uprawniający ich jeszcze do pobierania dodatku za wysługę lat.

**Informując o powyższym, wskazujemy na pilną potrzebę wprowadzenia w życie przedstawianego projektu Protokołu Dodatkowego Nr 33.**

W celu zobrazowania powstałych różnic w podziale podwyżki, wyjaśniam jakie jest stanowisko w sprawie podwyżek Pracodawcy (PGK) oraz Związków Zawodowych.

Zgodnie z pismem nr DSS-WdsRDS.4702.2.2025 z dnia 12.03.2025 r. Pełnomocnika MON ds. Współpracy ze związkami zawodowymi Pana Krzysztofa Kosińskiego „*W ramach wydzielonych na podwyższenie wynagrodzeń pracodawca zobowiązany jest bezwzględnie zabezpieczyć wzrost wszystkich składników wynagrodzeń w skutkach stałych (w tym m.in. dodatek za wysługę lat, premia regulaminowa) ...*”

**Zarobki przed podwyżką:**

| Idea podwyżki zgodnie z przydzielonym funduszem |                  |            |            |                    |          |                            |         |             |             |
|---|------------------|------------|------------|--------------------|----------|----------------------------|---------|-------------|-------------|
| Pracownik                                       | Podstawa wynagr. | Premia 15% | Dod. funk. | Dodatek za wysługę |          | Zwiększ dodatku za wysługę | Suma    | Podwyżka 5% | Po podwyżce |
|   |                  |            |            | Lat                | kwota    |                            |         |             |             |
| Kierownik 1                                     | 5 000,00         | 750,00     | 375,00     | 15                 | 750,00   | 0,00                       | 6875,00 | 343,75      | 7 218,75    |
| Kierownik 2                                     | 5 000,00         | 750,00     | 262,50     | 40                 | 1 000,00 | 360,00                     | 7372,50 | 368,63      | 7 741,13    |
| Pracownik 1                                     | 4 500,00         | 675,00     | 0,00       | 10                 | 450,00   | 0,00                       | 5625,00 | 281,25      | 5 906,25    |
| Pracownik 2                                     | 4 500,00         | 675,00     | 0,00       | 40                 | 900,00   | 360,00                     | 6435,00 | 321,75      | 6 756,75    |

Różne podstawy wynagrodzenia po podwyżce są niezgodne z art. 18<sup>3c</sup> Kodeksu

| Propozycja Pracodawcy (PGK) dokonania podwyżek. |                  |            |            |                    |          |                            |         |             |             |
|---|------------------|------------|------------|--------------------|----------|----------------------------|---------|-------------|-------------|
| Pracownik                                       | Podstawa wynagr. | Premia 15% | Dod. funk. | Dodatek za wysługę |          | Zwiększ dodatku za wysługę | Suma    | Podwyżka 5% | Po podwyżce |
|   |                  |            |            | Lat                | Kwota    |                            |         |             |             |
| Kierownik 1                                     | 5 264,42         | 789,66     | 375,00     | 15                 | 789,66   | 0,00                       | 7218,75 | 343,75      | 7 218,75    |
| Kierownik 2                                     | 5 273,06         | 790,96     | 262,50     | 40                 | 1 054,61 | 360,00                     | 7741,13 | 368,63      | 7 741,13    |
| Pracownik 1                                     | 4 725,00         | 708,75     | 0,00       | 10                 | 472,50   | 0,00                       | 5906,25 | 281,25      | 5 906,25    |
| Pracownik 2                                     | 4 737,96         | 710,69     | 0,00       | 40                 | 947,59   | 360,00                     | 6756,25 | 321,75      | 6 756,25    |

Wprowadzenie premii kwotowej w pełni rozwiąże problem. Premia ta zniknie po wprowadzeniu podwyżki podstawy dodatków i nie będzie potrzeby zmiany podstawy wynagrodzenia

| Propozycja Związków Zawodowych dokonania podwyżek. |                  |            |            |                    |          |                            |         |                          |             |
|--|------------------|------------|------------|--------------------|----------|----------------------------|---------|--------------------------|-------------|
| Pracownik  | Podstawa wynagr. | Premia 15% | Dod. funk. | Dodatek za wysługę |          | Zwiększ dodatku za wysługę | Suma    | premia dodatkowa kwotowa | Po podwyżce |
|  |                  |            |            | Lat                | kwota    |                            |         |                          |             |
| Kierownik 1  | 5 250,00         | 787,50     | 375,00     | 15                 | 787,50   | 0,00                       | 7200,00 | 18,75                    | 7 218,75    |
| Kierownik 2  | 5 250,00         | 787,50     | 262,50     | 40                 | 1 050,00 | 360,00                     | 7710,00 | 31,13                    | 7 741,13    |
| Pracownik 1  | 4 725,00         | 708,75     | 0,00       | 10                 | 472,50   | 0,00                       | 5906,25 | 0,00                     | 5 906,25    |
| Pracownik 2  | 4 725,00         | 708,75     | 0,00       | 40                 | 945,00   | 360,00                     | 6738,75 | 18,00                    | 6 756,75    |

Dla jednakowych stanowisk, przed i po podwyżce pozostają jednakowe podstawy.

Reasumując – propozycja ZZ nie przekracza przydzielonego funduszu i jest zgodna z art. 18<sup>3c</sup> Kp a zatem postępujemy zgodnie z prawem.

Propozycja podwyżki Pracodawcy w kolejnej jednostce wojskowej

| Lp | WZ       | premia regulaminowa |        |   | Dodatek za wysługę lat |          | Razem    | Podwyżka od zasadniczej |       | dodatek funkcyjny |        | Zwiększenie za wysługę lat |        | Razem    | Podwyżka od ogółem |       | Różnica w podwyżce |
|----|----------|---------------------|--------|---|------------------------|----------|----------|-------------------------|-------|-------------------|--------|----------------------------|--------|----------|--------------------|-------|--------------------|
|    |          | %                   | Kwota  | % | kwota                  | %        |          | kwota                   | kwota | %                 | %      | kwota                      | %      |          | kwota              | kwota |                    |
| 1  | 5 000,00 | 10,00               | 500,00 |   | 20,00                  | 1 000,00 | 6 500,00 | 325,00                  | 4,4%  | 80,00             | 600,00 | 20,00                      | 360,00 | 7 460,00 | 373,00             | 5,0%  | -48,00             |
| 2  | 5 000,00 | 10,00               | 500,00 |   | 20,00                  | 1 000,00 | 6 500,00 | 325,00                  | 4,8%  |                   | 0,00   | 15,00                      | 270,00 | 6 770,00 | 338,50             | 5,0%  | -13,50             |
| 3  | 5 000,00 | 10,00               | 500,00 |   | 0,00                   | 0,00     | 5 500,00 | 275,00                  | 5,0%  |                   | 0,00   | 0,00                       | 0,00   | 5 500,00 | 275,00             | 5,0%  | 0,00               |
| 4  | 5 000,00 | 10,00               | 500,00 |   | 20,00                  | 1 000,00 | 6 500,00 | 325,00                  | 4,9%  |                   | 0,00   | 5,00                       | 90,00  | 6 590,00 | 329,50             | 5,0%  | -4,50              |
| 5  | 5 000,00 | 10,00               | 500,00 |   | 20,00                  | 1 000,00 | 6 500,00 | 325,00                  | 4,6%  | 40,00             | 300,00 | 15,00                      | 270,00 | 7 070,00 | 353,50             | 5,0%  | -28,50             |
| 6  | 4 500,00 | 10,00               | 450,00 |   | 13,00                  | 585,00   | 5 535,00 | 276,75                  | 5,0%  |                   | 0,00   | 0,00                       | 0,00   | 5 535,00 | 276,75             | 5,0%  | 0,00               |
| 7  | 4 500,00 | 10,00               | 450,00 |   | 20,00                  | 900,00   | 5 850,00 | 292,50                  | 4,7%  |                   | 0,00   | 20,00                      | 360,00 | 6 210,00 | 310,50             | 5,0%  | -18,00             |
| 8  | 4 500,00 | 10,00               | 450,00 |   | 20,00                  | 900,00   | 5 850,00 | 292,50                  | 5,0%  |                   | 0,00   | 0,00                       | 0,00   | 5 850,00 | 292,50             | 5,0%  | 0,00               |
| 9  | 4 500,00 | 10,00               | 450,00 |   | 20,00                  | 900,00   | 5 850,00 | 292,50                  | 4,9%  |                   | 0,00   | 5,00                       | 90,00  | 5 940,00 | 297,00             | 5,0%  | -4,50              |
| 10 | 4 500,00 | 10,00               | 450,00 |   | 20,00                  | 900,00   | 5 850,00 | 292,50                  | 4,9%  |                   | 0,00   | 5,00                       | 90,00  | 5 940,00 | 297,00             | 5,0%  | -4,50              |
| 11 | 4 242,00 | 10,00               | 424,20 |   | 20,00                  | 848,40   | 5 514,60 | 275,73                  | 5,0%  |                   | 0,00   | 0,00                       | 0,00   | 5 514,60 | 275,73             | 5,0%  | 0,00               |
| 12 | 4 242,00 | 10,00               | 424,20 |   | 20,00                  | 848,40   | 5 514,60 | 275,73                  | 4,8%  |                   | 0,00   | 10,00                      | 180,00 | 5 694,60 | 284,73             | 5,0%  | -9,00              |
| 13 | 4 300,00 | 10,00               | 430,00 |   | 20,00                  | 860,00   | 5 590,00 | 279,50                  | 5,0%  |                   | 0,00   | 0,00                       | 0,00   | 5 590,00 | 279,50             | 5,0%  | 0,00               |
| 14 | 4 300,00 | 10,00               | 430,00 |   | 20,00                  | 860,00   | 5 590,00 | 279,50                  | 4,7%  |                   | 0,00   | 20,00                      | 360,00 | 5 950,00 | 297,50             | 5,0%  | -18,00             |

Propozycja podwyżki jednego ze związków zawodowych u tego Pracodawcy

| Lp | WZ       | premia regulaminowa i premia kwotowa |        |         | Dodatek za wysługę lat |          | Razem    | Podwyżka z premiami |      | dodatek funkcyjny |        | Zwiększenie za wysługę lat |        | Razem    | Podwyżka od ogółem |      | Różnica w podwyżce |
|----|----------|--------------------------------------|--------|---------|------------------------|----------|----------|---------------------|------|-------------------|--------|----------------------------|--------|----------|--------------------|------|--------------------|
|    |          | %                                    | kwota  | kwotowa | %                      | kwota    |          | kwota               | %    | %                 | kwota  | %                          | kwota  |          | kwota              | %    |                    |
| 1  | 5 250,00 | 10,00                                | 525,00 | 48,00   | 20,00                  | 1 050,00 | 6 873,00 | 373,00              | 5,0% | 80,00             | 600,00 | 20,00                      | 360,00 | 7 833,00 | 373,00             | 5,0% | 0,00               |
| 2  | 5 250,00 | 10,00                                | 525,00 | 13,50   | 20,00                  | 1 050,00 | 6 838,50 | 338,50              | 5,0% |                   | 0,00   | 15,00                      | 270,00 | 7 108,50 | 338,50             | 5,0% | 0,00               |
| 3  | 5 250,00 | 10,00                                | 525,00 | 0,00    | 0,00                   | 0,00     | 5 775,00 | 275,00              | 5,0% |                   | 0,00   | 0,00                       | 0,00   | 5 775,00 | 275,00             | 5,0% | 0,00               |
| 4  | 5 250,00 | 10,00                                | 525,00 | 4,50    | 20,00                  | 1 050,00 | 6 829,50 | 329,50              | 5,0% |                   | 0,00   | 5,00                       | 90,00  | 6 919,50 | 329,50             | 5,0% | 0,00               |
| 5  | 5 250,00 | 10,00                                | 525,00 | 28,50   | 20,00                  | 1 050,00 | 6 853,50 | 353,50              | 5,0% | 40,00             | 300,00 | 15,00                      | 270,00 | 7 423,50 | 353,50             | 5,0% | 0,00               |
| 6  | 4 725,00 | 10,00                                | 472,50 | 0,00    | 13,00                  | 614,25   | 5 811,75 | 276,75              | 5,0% |                   | 0,00   | 0,00                       | 0,00   | 5 811,75 | 276,75             | 5,0% | 0,00               |
| 7  | 4 725,00 | 10,00                                | 472,50 | 18,00   | 20,00                  | 945,00   | 6 160,50 | 310,50              | 5,0% |                   | 0,00   | 20,00                      | 360,00 | 6 520,50 | 310,50             | 5,0% | 0,00               |
| 8  | 4 725,00 | 10,00                                | 472,50 | 0,00    | 20,00                  | 945,00   | 6 142,50 | 292,50              | 5,0% |                   | 0,00   | 0,00                       | 0,00   | 6 142,50 | 292,50             | 5,0% | 0,00               |
| 9  | 4 725,00 | 10,00                                | 472,50 | 4,50    | 20,00                  | 945,00   | 6 147,00 | 297,00              | 5,0% |                   | 0,00   | 5,00                       | 90,00  | 6 237,00 | 297,00             | 5,0% | 0,00               |
| 10 | 4 725,00 | 10,00                                | 472,50 | 4,50    | 20,00                  | 945,00   | 6 147,00 | 297,00              | 5,0% |                   | 0,00   | 5,00                       | 90,00  | 6 237,00 | 297,00             | 5,0% | 0,00               |
| 11 | 4 455,00 | 10,00                                | 445,50 | 0,00    | 20,00                  | 891,00   | 5 791,50 | 276,90              | 5,0% |                   | 0,00   | 0,00                       | 0,00   | 5 791,50 | 276,90             | 5,0% | 0,00               |
| 12 | 4 455,00 | 10,00                                | 445,50 | 9,00    | 20,00                  | 891,00   | 5 800,50 | 285,90              | 5,0% |                   | 0,00   | 10,00                      | 180,00 | 5 980,50 | 285,90             | 5,0% | 0,00               |
| 13 | 4 515,00 | 10,00                                | 451,50 | 0,00    | 20,00                  | 903,00   | 5 869,50 | 279,50              | 5,0% |                   | 0,00   | 0,00                       | 0,00   | 5 869,50 | 279,50             | 5,0% | 0,00               |
| 14 | 4 515,00 | 10,00                                | 451,50 | 18,00   | 20,00                  | 903,00   | 5 887,50 | 297,50              | 5,0% |                   | 0,00   | 20,00                      | 360,00 | 6 247,50 | 297,50             | 5,0% | 0,00               |

Premia kwotowa będzie wypłacana do czasu zwaloryzowania podstaw naliczania dodatków w PUZP średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń 105,0%.