



Ministerstwo Obrony Narodowej



Pełnomocnik MON ds. Współpracy ze Związkami Zawodowymi
Krzysztof Kosiński

DSS-WdsRDS.4713.10.2025
Warszawa, 18 kwietnia 2025

wg rozdzielnika

dotyczy: pisma z dnia 3 lutego 2025 r.

Szanowni Państwo,

w związku z pismem dot. podwyżek wynagrodzeń dla pracowników wojska w 2025 r. oraz innych problemów nurtujących środowisko pracowników resortu obrony narodowej z dnia 3 lutego br., uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Ad I

tiret pierwsze

W budżecie resortu obrony narodowej na 2025 rok zaplanowano środki na podwyższenie wynagrodzeń pracowników nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń, pozwalające na podwyższenie wynagrodzeń ww. grupy pracowników, których wynagrodzenia finansowane są w ramach dz. 752 – Obrona narodowa oraz 755 – Wymiar sprawiedliwości z uwzględnieniem średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w wys. 105,0%. Kwestie budżetowe zostały Państwu przedstawione podczas naszych spotkań, w tym w dniu 6 marca br. Wytyczne do pracodawców w zakresie podwyższenia wynagrodzeń pracowników ron w 2025 roku zostały przekazane w piśmie z dnia 12 marca br. (znak: DSS-WdsRDS.4702.2.2025), przesłanym również do wiadomości Partnerów społecznych.

tiret drugie

Wychodząc naprzeciw Państwa postulatów w Departamencie Spraw Socjalnych podjęliśmy prace analityczne nad wprowadzeniem zmian w zakresie podwyższenia kwoty w I kategorii zaszeregowania w tabeli stanowiącej zał. nr 2 do PUZP. W wyniku tej analizy Strona resortowa przedstawiła Państwu podczas spotkania w dniu 6 marca br. oraz w piśmie z dnia 11 kwietnia br. propozycję podwyższenia ww. kwoty z 1800 zł do 1950 zł. Szacowany koszt dla ron to ok. 11 mln zł rocznie; liczba pracowników, którzy zyskaliby na proponowanej zmianie: 30 873, z czego ze zmiany z tytułu zwiększonego dodatku za wysługę lat – 25 593, w zakresie pozostałych dodatków¹ – 5 280. Podwyższenie kwoty w I kategorii zaszeregowania w tabeli stanowiącej zał. nr 2 do PUZP z 1800 zł do 3000 zł skutkowałoby kosztami dla resortu obrony narodowej szacowanymi na ok. 88 mln zł² rocznie, co obecnie wykracza poza możliwości finansowe resortu.

¹ brak możliwości wyszczególnienia dodatków

² na podstawie danych przesyłanych przez pracodawców wojskowych wg stanu na 31 maja 2025 r.

Jednocześnie zwracam uwagę, że Przewodniczący ZPW „TARCZA” w piśmie Nr 22 z dnia 24 marca br. zaproponował podwyższenie kwoty w I kategorii zaszeregowania w ww. tabeli do wys. 1890 zł.

tiret trzecie

Wychodząc naprzeciw Państwa postulatów w Departamencie Spraw Socjalnych podjęliśmy prace analityczne nad wprowadzeniem zmian w zakresie podwyższenia minimalnych miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego od II do XXIV kategorii zaszeregowania. W wyniku tej analizy Strona resortowa przedstawiła Państwu podczas spotkania w dniu 6 marca br. oraz w piśmie z dnia 11 marca br. propozycję nowych miesięcznych stawek. Szacowany koszt wprowadzenia proponowanych przez Stronę resortową zmian to ok. 1,5 mln zł rocznie; liczba pracowników, którzy zyskaliby na proponowanej zmianie to ok. 600 osób.

Jednocześnie podkreślić należy, że Przewodniczący ZPW „TARCZA” w piśmie Nr 22 z dnia 24 marca br. przesłał propozycję zakładającą pozostawienie minimalnych i maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego od II do XXIV kategorii zaszeregowania w ww. tabeli na obecnym poziomie.

tiret czwarte

Wychodząc naprzeciw Państwa postulatów w Departamencie Spraw Socjalnych podjęliśmy prace analityczne nad wprowadzeniem zmian w zakresie „Tabeli stanowisk i miesięcznych stawek wynagrodzenia zasadniczego oraz wymagań kwalifikacyjnych” ujętej w zał. nr 7 do PUZP. Podczas naszego spotkania w dniu 6 marca br. oraz w piśmie z dnia 11 marca br. przedstawiliśmy Państwu propozycję zmian w tym zakresie, polegającą na podwyższeniu minimalnych i maksymalnych miesięcznych stawek miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego dla wszystkich stanowisk, przy jednoczesnym założeniu określenia wysokości premii regulaminowej do 10%, co nie generowałoby dodatkowych kosztów dla resortu ON. Proponowaną zmianą objętych zostałoby 27 pracowników Zespołu Wsparcia Dowództwa Wielonarodowego Korpusu Północny – Wschód.

Odnosząc się do kwestii decyzji Nr 420/ZOIU-P1 z dnia 28 października 2024 r. uchylającej decyzję w sprawie promowania pełnienia służby wojskowej w jednostkach podległych Ministrowi Obrony Narodowej, podkreślić należy, że zgodnie z § 3 ww. decyzji, okresowe zwiększenie miesięcznego wynagrodzenia o łączną kwotę 1000,00 zł pracownikom, którzy zostali powołani do terytorialnej służby wojskowej, przysznaje się na czas trwania tej służby nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2025 r. W aktualnym stanie prawnym oznacza to, że po tej dacie przedmiotowe świadczenie na podstawie tej decyzji nie będzie już wypłacane.

Ad II

a) Zgodnie z informacjami przesłanymi przez dysponentów środków budżetowych w 2024 roku dodatek za pracowniczy przydział mobilizacyjny został wypłacony 30,6 tys. pracownikom na łączną kwotę ok. 4,9 mln zł. W przypadku realizacji Państwa postulatów wysokość dodatku za pracowniczy przydział mobilizacyjny wyniosłaby odpowiednio od 3600 zł do 4560 zł rocznie (w zależności od rodzaju stanowiska), co generowałoby skutki finansowe w szacowanej wys. ok. 128 mln zł rocznie. Obecnie w budżecie resortu ON brak jest dodatkowych środków finansowych na realizację przedmiotowego postulatów.

b) W 2017 roku resort obrony narodowej wyszedł naprzeciw oczekiwaniom Strony społecznej i przygotował kompleksową zmianę zapisów PUZP, w tym również regulacje dotyczące wykonywania obowiązków przez pracownika ron na stanowisku wakującym lub nieobsadzonym przez żołnierza zawodowego. W tym zakresie nie osiągnięto konsensu między stronami Układu. Strona resortowa pozostaje otwarta na dyskusję dotyczącą

dalszych zmian zapisów PUZP (np. wprowadzając cykliczne spotkania Stron Układu temu poświęcone). Mając jednakże na względzie chęć poprawy sytuacji płacowej pracowników, w pierwszej kolejności proponujemy skoncentrowanie się na zmianie tabel płacowych.

c) Zgodnie z informacją uzyskaną z Departamentu Budżetowego, intencją wprowadzenia art. 10a do ustawy *o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz zmianie niektórych ustaw*³ była konieczność sfinansowania wynagrodzeń pracowników i uposażeń żołnierzy i funkcjonariuszy przeniesionych w trakcie roku budżetowego do instytucji finansowanych w innych działach budżetu państwa. Przedstawiona w Państwa piśmie propozycja zmiany tego przepisu pozostaje zatem w sprzeczności z zamysłem ustawodawcy.

Z kolei, kwalifikowanie wydatków (m.in. osobowych, majątkowych) do właściwych kategorii wynika z porządku prawnego obowiązującego w państwie. Zakwalifikowanie instytucji kultury (muzea, WIW) czy uczelni wyższych⁴ do właściwych działów oraz zasady gospodarki finansowej wynikają z przepisów ustawy *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*⁵ oraz ustawy *o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej*⁶. W świetle powyższego, proponowane przez Państwa ujęcie wszystkich pracowników ww. instytucji w dziale 752 – Obrona narodowa byłoby sprzeczne z wolą ustawodawcy i dezorganizowałoby system obowiązujący w całym państwie.

Zmiany w zakresie przenoszenia planu wydatków pomiędzy działami budżetu są możliwe na etapie jego realizacji, jednakże każdorazowo wymagane jest uzyskanie zgody Ministra Finansów. Zgodnie z art. 40 ust. 8 ustawy *o obronie Ojczyzny*⁷, minister właściwy ds. finansów publicznych, na wniosek Ministra Obrony Narodowej, może dokonywać przeniesień wydatków zaplanowanych w części budżetu państwa „obrona narodowa” pomiędzy działami klasyfikacji wydatków budżetu państwa.

Podkreślić również należy, że w resorcie ON fundusz wynagrodzeń dla pracowników instytucji kultury oraz pracowników uczelni wojskowych planowany jest w ramach limitu dotacji podmiotowych i subwencji. Co do zasady, premia lub nagroda (w tym wypłacana ze zwiększeń jednorazowych) nie jest należnością obowiązkową i może być wypłacona z niewykorzystanych w danym roku budżetowym środków na wynagrodzenia (oszczędności). Wobec powyższego jednorazowa wypłata nagród/premii dla ww. pracowników powinna być sfinansowana w ramach określonego (w planie rzeczowo-finansowym danej jednostki/komórki organizacyjnej) funduszu wynagrodzeń i nie może być uprzednio zaplanowana. Powyższe dotyczy również pracowników resortu ON finansowanych w ramach działu 752 – Obrona narodowa.

Mając na uwadze doniosłość formułowanych przez Państwa postulatów w tym zakresie, Departament Spraw Socjalnych m.in. każdorazowo przesyła właściwym komórkom organizacyjnym sprawującym nadzór nad podmiotami dotowanymi (Departament Szkolnictwa Wojskowego, Departament Edukacji, Kultury i Dziedzictwa), do służbowego

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 1356

⁴ w tym wojskowych

⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.

⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 87

⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 1871

wykorzystania, pisma w sprawie jednorazowych nagród/zwiększonych premii dla pracowników, których wynagrodzenia finansowane są w ramach dz. 752 i 755.

d) Kwestia audytu wymagałaby doprecyzowania przez Państwa, czy miałyby to być audyt dotyczący satysfakcji pracowników ron z poziomu otrzymywanych wynagrodzeń czy prawidłowości naliczania pracownikom ron wynagrodzeń w świetle obowiązujących przepisów prawnych oraz przez kogo taki audyt miałyby zostać przeprowadzony.

e) W zakresie sformułowanego przez Państwa postulatu zwróciłem się z prośbą o opinię do Sztabu Generalnego WP i właściwych komórek organizacyjnych MON.

Rozpatrując formalnie możliwość udostępniania obiektów sportowych, w tym głównie hal sportowych i basenów, dla pracowników wojskowych jednostek organizacyjnych należy mieć na uwadze, że: wojskowe obiekty szkoleniowe zostały wybudowane i funkcjonują w celu utrzymania we właściwej kondycji fizycznej żołnierzy zawodowych, dla których wyszkolenie i utrzymywanie na bieżąco sprawności fizycznej jest obowiązkiem służbowym. W przypadku czasowego niewykorzystywania tych obiektów na szkolenie żołnierzy zawodowych, mogą one być udostępnione dla osób trzecich, tj. dla osób, na które nie został nałożony obowiązek szkolenia fizycznego wynikający ze służby wojskowej, tj. między innymi dla pracowników ron. Kwestie udostępniania pracownikom ron obiektów sportowych, zlokalizowanych na terenach kompleksów wojskowych, pozostają w gestii dowódców jednostek wojskowych, szefów jednostek organizacyjnych, szefów instytucji wojskowych, będących użytkownikami tych obiektów. Wynika to pośrednio z Zarządzenia Nr 22/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 7 lipca 2016 r. w *sprawie sposobu zarządzania nieruchomościami przeznaczonymi na zakwaterowanie oraz właściwości organów wojskowych i norm rozmieszczenia*, które definiuje zakwaterowanie zarówno żołnierzy, jak i pracowników wojska z wykorzystaniem nieruchomości wojskowych, gdzie przez zakwaterowanie rozumie się dyslokację jednostek organizacyjnych i rozmieszczenie ich stanów osobowych. Zatem pracownicy wojska jednostek organizacyjnych są uprawnieni do korzystania z nieruchomości (w tym obiektów sportowych) służących zakwaterowaniu na terenach kompleksów wojskowych na równi z żołnierzami zawodowymi (o ile nie koliduje to ze szkoleniem żołnierzy). Dowódcy (komendanci, szefowie, dyrektorzy, kierownicy) jednostek wojskowych, którzy przyjęli w używanie wojskowe obiekty sportowe mają prawo zezwolić na korzystanie z tych obiektów przez pracowników wojska, zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych ron, w przypadku wolnych miejsc i terminów szkoleniowych, po zapewnieniu, jak wyżej wspomniano, priorytetowych potrzeb żołnierzy macierzystej jednostki wojskowej i innych żołnierzy przydzielonych do szkolenia. Sposób i zasady korzystania z obiektów szkoleniowych przez pracowników wojska mogą zostać uregulowane w rozkazie organizacyjnym jednostki organizacyjnej na dany rok lub w innej formie ustalonej przez dowódcę (komendanta, szefa, dyrektora, kierownika) jednostki wojskowej np. w regulaminie pracy.

W tym miejscu warto jednakże odnotować wątpliwości natury formalno-prawnej dot. ew. uczestnictwa pracowników ron w zajęciach sportowych w trakcie godzin pracy m.in. z uwagi na fakt, że uczestnictwo w tego typu zajęciach co do zasady nie należy do zakresu obowiązków pracowników ron i wykracza poza stosunek pracy, w ramach którego pracownik zobowiązuje się do wykonywania pracy określonego rodzaju na rzecz pracodawcy i pod jego kierownictwem oraz w miejscu i czasie wyznaczonym przez pracodawcę. Wyszukowanie i utrzymywanie na bieżąco sprawności fizycznej jest natomiast obowiązkiem służbowym żołnierzy zawodowych. Istotna jest także kwestia

ew. wypadków w trakcie zajęć w kontekście dodatkowego ubezpieczenia czy zakwalifikowania takiego wypadku jako wypadku w pracy.

W ramach dofinansowania z Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych mogą być również finansowane karty sportowe (np. Multisport) dla pracowników ron. Kwestia ta leży w kompetencji pracodawców i członków komisji socjalnych, w których uczestniczą również przedstawiciele zakładowych organizacji związkowych. Zgodnie z przekazanymi do Departamentu Spraw Socjalnych od dysponentów środków budżetowych informacjami o wykorzystaniu środków ZFŚŚ w 2024 roku, na działalność sportowo-rekreacyjną w resorcie w roku ubiegłym przeznaczono ok. 889 tys. zł.

f) Obecnie trwają intensywne prace nad regulacjami prawnymi dotyczącymi wprowadzenia rozwiązań w zakresie wsparcia rodzin wojskowych. Ich ostateczny kształt i docelowy zakres nie jest jeszcze ostatecznie wypracowany. Zgodnie z obowiązującą procedurą legislacyjną Partnerzy społeczni zostaną uwzględnieni na etapie konsultacji społecznych dotyczących projektu ustawy *o Karcie Rodziny Mundurowej*. Właściwy w tym zakresie jest Departament Wsparcia Rodzin Wojskowych, do którego Departament Spraw Socjalnych zgłaszał uwagi w tym zakresie.

g) Zgłoszona kwestia została skonsultowana z właściwym w tym zakresie Departamentem Edukacji, Kultury i Dziedzictwa. Zgodnie z przekazanymi przez DEKiD informacjami decyzja dot. ew. przekształcenia Reprezentacyjnego Zespołu Artystycznego WP i Centralnej Biblioteki Wojskowej w państwowe instytucje kultury posiadające osobowość prawną wymagałaby przeprowadzenia szerokich konsultacji prawnych, analiz finansowych, zmian organizacyjnych, tj. konieczność wprowadzenia zmian w statucie, ustalenia dotacji podmiotowej na funkcjonowanie, opracowania etatu, uzgodnienia regulaminu organizacyjnego, rozpoczęcia prowadzenia elektronicznego rejestru instytucji kultury, powołania dyrektora, przekazania mienia, wyposażenia w nieruchomości oraz wskazania siedziby RZA WP i CBW - zgodnie z ustawą *o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej*. Niezbędne byłoby również wyposażenie logistyczne ww. jednostek, które obecnie jest zapewniane przez oddziały zabezpieczenia Dowództwa Garnizonu Warszawa. Przy ustaleniu dotacji podmiotowej na funkcjonowanie RZAWP i CBW byłoby wówczas konieczne dokonanie zmian wydatków Ministerstwa Obrony Narodowej w ustawie budżetowej na kolejny rok budżetowy (z działu 752 - Obrona narodowa na 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego). Ponadto wskazać należy, RZA WP jako jednostka budżetowa realizuje koncerty bezpłatnie na rzecz środowiska wojskowego oraz partnerów społecznych, w przypadku uzyskania osobowości prawnej koncerty w większości powinny być biletowe, co mogłoby spowodować negatywne skutki społeczne. Jednocześnie formułowane postulaty dot. zmiany statusu zatrudnienia pracowników RZA WP i CBW na pracowników resortu obrony narodowej stoi w sprzeczności z postulatem przekształcenia dwóch ww. jednostek budżetowych na państwowe instytucje kultury posiadające osobowość prawną - pracownicy tych instytucji byłiby wówczas zatrudnieni i wynagradzani zgodnie z przepisami dotyczącymi pracowników instytucji kultury na podstawie odrębnej ustawy.

h) Projekt przedmiotowych wytycznych zostanie przesłany do konsultacji do Państwa oraz do Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych⁸.

i) Tak, jak wskazałem, Strona resortowa pozostaje otwarta na dyskusję dotyczącą dalszych zmian zapisów PUZP (np. wprowadzając cykliczne spotkania Stron Układu temu poświęcone). Wprowadzenie tekstu jednolitego Układu wymagałoby podpisania kolejnego protokołu dodatkowego. Mając na względzie chęć poprawy sytuacji płacowej pracowników ron w pierwszej kolejności proponujemy skoncentrowanie się na zmianie tabel płacowych.

Ad III

Bardzo dziękuję za przesłane propozycje zmian do ustawy o obronie Ojczyzny, które zostaną rozpatrzone w toku prac legislacyjnych nad zmianą tego aktu prawnego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że wychodząc naprzeciw Państwa oczekiwaniom będę przekazywał Państwu informacje o planowanych spotkaniach z Kierownictwem MON takich, jak Spotkanie Wielkanocne z Panem Premierem Władysławem Kosiniakiem-Kamyszem w dniu 16 kwietnia br.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Kosiński

/dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Rozdzielnik:

1. Pani Małgorzata Kucab – Przewodnicząca Związku Zawodowego Sektora Obronnego, e-mail: malgorzatakucab@wp.pl
2. Pani Czesława Sońta – Przewodnicząca Związku Zawodowego Poligrafów, e-mail: krzzp@wp.pl
3. Pan Marek Kazimierzczak – Przewodniczący Zarządu Krajowego Związku Pracowników Wojska „TARCZA”, e-mail: zk@zpwarcza.pl
4. Pan Witold Kleczkowski – Przewodniczący Krajowej Sekcji Pracowników Cywilnych MON NSZZ „Solidarność”, e-mail: solidarnoscwz11@gmail.com
5. Pan Dariusz Kuleta – Przewodniczący Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Wojska, e-mail: elz.rom@wp.pl
6. Pan Marek Mnich – Przewodniczący Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”-80, email: RM.solidarnosc80@wp.pl
7. Pan Krzysztof Paluch – Prezes Zarządu Głównego Związku Zawodowego "Militaria", email: michamicha@poczta.onet.pl

⁸ Z uwagi na zgłoszoną przez Państwa kwestię występowania trudności w tym zakresie głównie w wojskowych oddziałach gospodarczych. Jednocześnie informuję, że aktualnie obowiązują „Wytyczne Szefa Inspektoratu Wsparcia Sił Zbrojnych w sprawie współdziałania pracodawców z zakładowymi organizacjami związkowymi” zostały wydane 28 września 2023 r.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2660946.9150388.3507383
Nazwa dokumentu	Pismo do zz ws. postulatów.pdf
Tytuł dokumentu	Pismo do zz ws. postulatów
Sygnatura dokumentu	DSS-WdsRDS.4713.10.2025
Data dokumentu	18.04.2025
Skrót dokumentu	C7BEAAE9E286A963EF13971E5A56666134C0374B
Wersja dokumentu	1.7
Data podpisu	18.04.2025 12:20:59
Podpisane przez	Krzysztof Jacek Kosiński dyrektor
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD .

Data wydruku: 18.04.2025

Autor wydruku: Karczmarska Elwira (naczelnik wydziału)